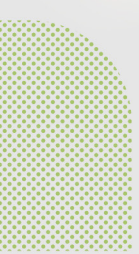
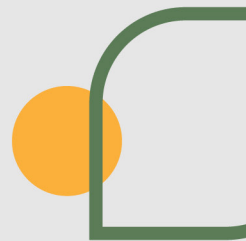


ENCUENTRO POR EL  
**CLIMA**  
2023

**Diálogos para  
el Financiamiento  
de la Acción Climática  
en El Salvador**



MINISTERIO DE  
MEDIO AMBIENTE



# Índice

<b>Objetivo</b> .....	4
<b>Justificación</b> .....	4
<b>Datos de la participación</b> .....	5
- Total de personas .....	5
- Participación por sexo.....	5
- Comparativo por días .....	5
- Participación por sector .....	6
<b>Convocatoria 19 de septiembre</b> .....	7
- Maribel Gutiérrez .....	8
- Luis Enrique Sánchez Castro .....	9
- Fernando López Larreynaga .....	10
- Jorge Miguel Kattan .....	11
<b>Firma del documento</b> .....	12
<b>Panel sobre los retos de El Salvador para la movilización de fondos para el financiamiento climático</b> .....	13
- Moisés Cabrera .....	14
- César Alvarado .....	16
- Ryna Ávila .....	18
- Erick Kristensen .....	19
- Jeniffer Hanna .....	21
- Carlos Schonenberg .....	23
- Eva Colorado .....	24
- Preguntas y respuestas .....	26
<b>Convocatoria 20 de septiembre</b> .....	28
- Ryna Ávila .....	29
- Eva Colorado .....	30
- <b>Acción Climática Nacional</b> .....	31
- Jessica Laguardia .....	31
- <b>El sector energético salvadoreño y los compromisos climáticos globales</b> .....	33
- José Ramírez .....	33
- <b>Importancia del involucramiento del sector privado en actualización de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas</b> .....	36
- Edgar Hernán Cruz .....	36
- <b>Mercados de Carbono</b> .....	38
- Daniella Suger .....	38
- <b>Métricas de restauración e incentivos ambientales</b> .....	43
- Karla Posada.....	43
- <b>Retos de las finanzas públicas en el marco de la agenda climática</b> .....	47
- Edgar Portillo.....	47
<b>Palabras de cierre</b> .....	51
<b>Agradecimientos</b> .....	52
<b>Coberturas</b> .....	53



## Objetivo

Promover el involucramiento de todos los sectores nacionales en el logro de los compromisos climáticos, mediante acciones para la movilización de recursos financieros y técnicos.

## Justificación

El Salvador es uno de los países más frecuentemente afectados por fenómenos naturales. Pese a que es uno de los países que menos contribuye al calentamiento global, se realizan esfuerzos significativos para promover el involucramiento de todos los sectores en la acción climática.

El país ha registrado significativos avances en la agenda climática. La actualización y presentación de sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) en enero de 2022, ha renovado el compromiso sobre cambio climático, en cumplimiento del Acuerdo de París.

Además, se cuenta con planes de implementación para ocho sectores que contribuyen al cumplimiento de **138 acciones estratégicas**. Producto del proceso multisectorial de planificación climática, surge el registro de las necesidades y brechas de financiamiento para poner en marcha las distintas medidas para la mitigación y adaptación al cambio climático, que se estima en \$1,050 millones, de los cuales el país cuenta con solo el 10.9%.

En este contexto, los días 19 y 20 de septiembre de 2023, se realizó el evento **“Encuentro por el Clima 2023 - Diálogos para el financiamiento de la acción climática en El Salvador”**, que hizo visibles los esfuerzos y contribuyó al involucramiento de los sectores nacionales en la consecución de los compromisos climáticos.

El esfuerzo integrador de la acción climática para los diálogos es liderado por el Ministerio de Medio Ambiente con la participación de diferentes instituciones nacionales y con el apoyo técnico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como parte del Proyecto Agenda de Cumplimiento NDC.

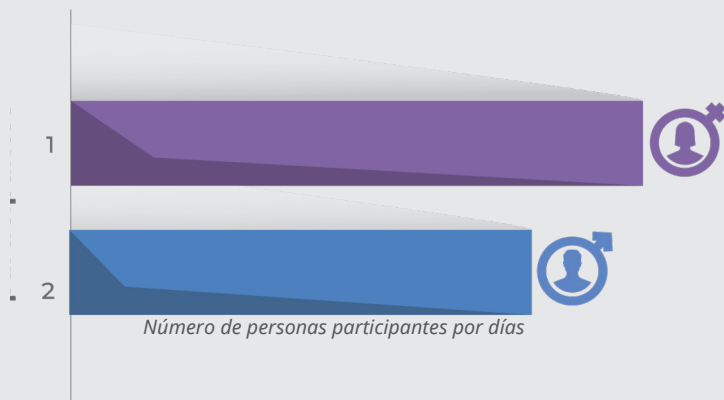
Dentro del Encuentro por el Clima 2023 se reunieron diferentes sectores para dialogar, preguntar y compartir conocimientos sobre lo que se debe realizar frente al cambio climático proceso apoyado por el Proyecto Agenda de Cumplimiento NDC.

Ponentes nacionales e internacionales, profesionales del sector público y privado se reunieron para reflexionar sobre los esfuerzos que se deben seguir realizando y sobre propuestas que pueden tener grandes contribuciones para el beneficio del

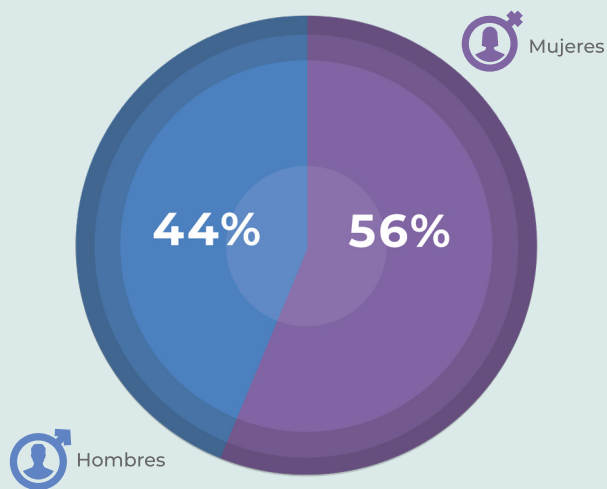
# Datos de la participación

## TOTAL DE PERSONAS

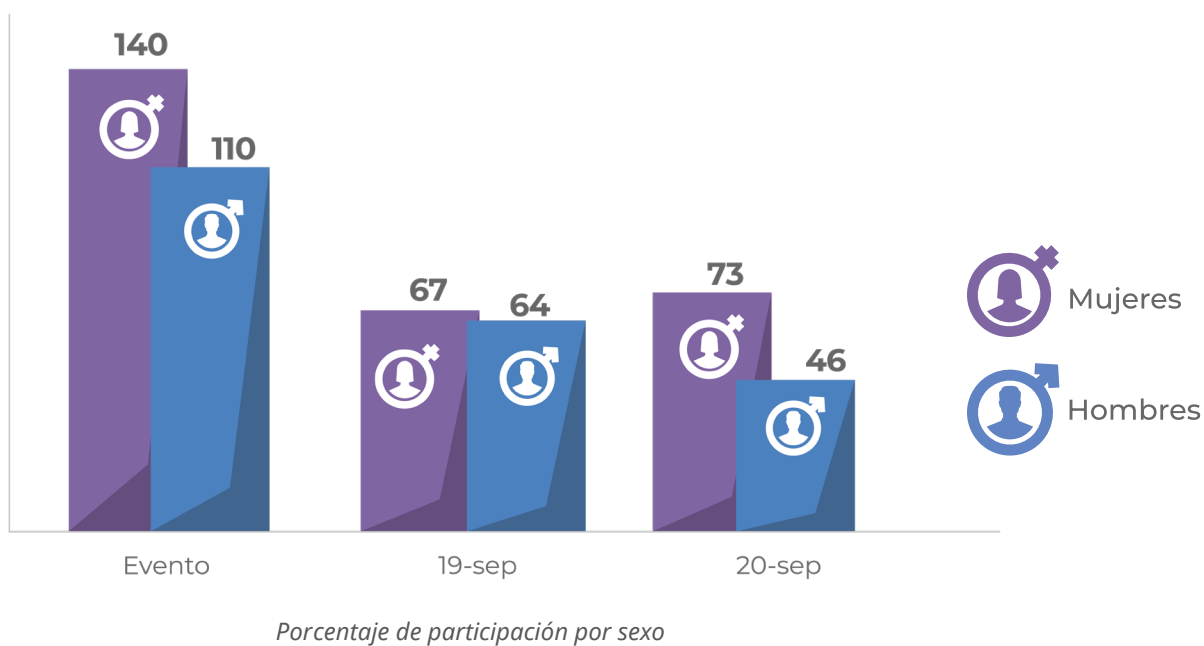
**250** participantes



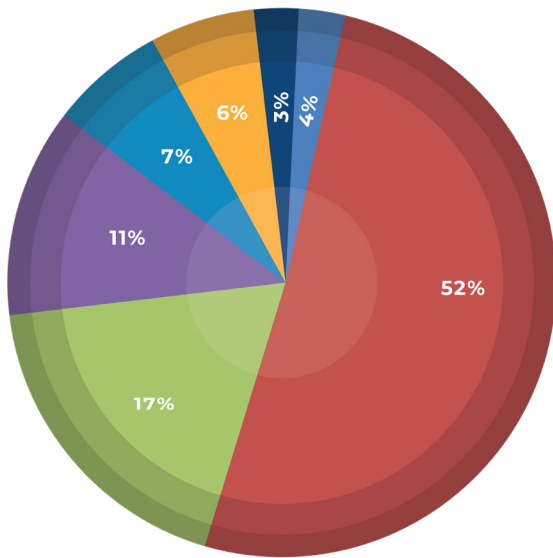
## PARTICIPACIÓN POR SEXO



## COMPARATIVO POR DÍAS

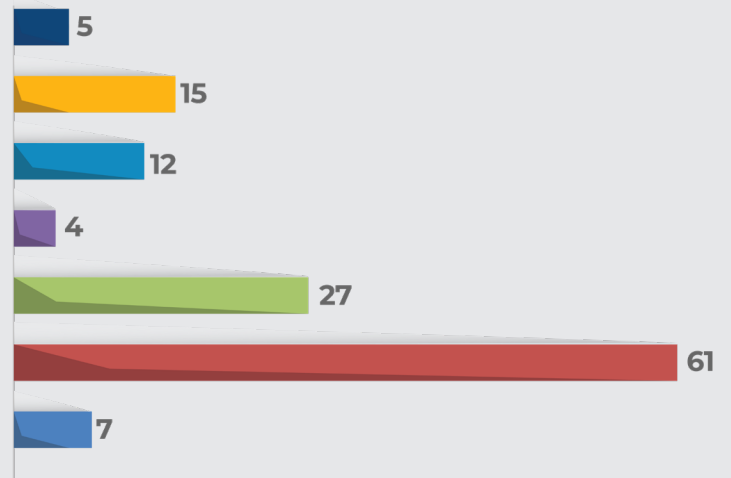


# PARTICIPACIÓN POR SECTOR

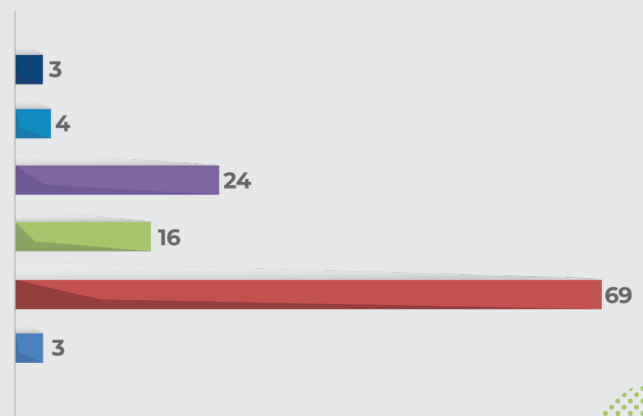


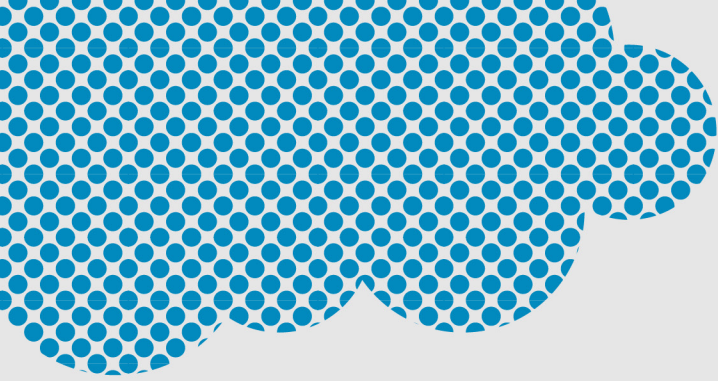
- Organismos y cooperación
- Empresa privada
- Banca
- Medios
- Otros
- Embajadas y academia
- Gobierno

## 19 DE SEPTIEMBRE

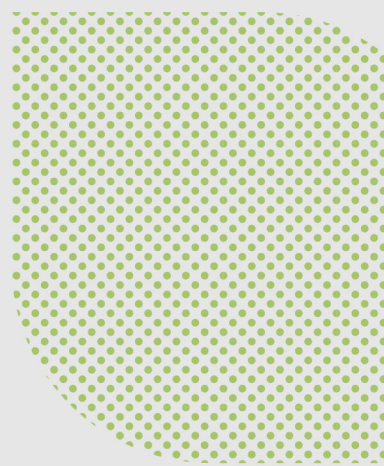
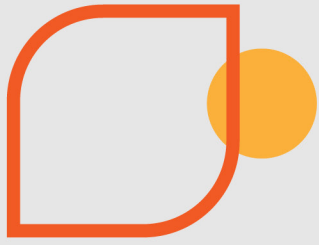


## 20 DE SEPTIEMBRE





**19**  
**SEPTIEMBRE**





## Maribel Gutiérrez

*Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)*



Casi la mitad de la población mundial vive en regiones altamente vulnerables al cambio climático. En los últimos diez años, la población ha sido testigo de la enorme cantidad de víctimas mortales a consecuencia de sequías, inundaciones o tormentas. Estas han sido 15 veces más altas en esta región centroamericana. La crisis climática ha llegado con fuerza para quedarse.

De todas las crisis que pueden afectar a El Salvador, el cambio climático es la que tendrá mayor impacto intergeneracional en el bienestar de sus ciudadanos en los próximos 50 años y más.

**El PNUD ha estado en la primera línea en El Salvador desde hace muchos años para enfrentar esta problemática, por ello, como parte de su iniciativa “Promesa Climática” han brindado asistencia técnica al país para la actualización de sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Aunque se siente lejano, el Acuerdo de París es un compromiso que todos los días deben adquirir todas y todos.**

El PNUD también ha acompañado al Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de Hacienda para identificar las necesidades de financiamiento climático y dirigirse así hacia el diseño e implementación de estrategias para la movilización de recursos, así como el establecimiento de los arreglos interinstitucionales para hacerlo posible.

La respuesta a la crisis climática requiere un esfuerzo articulado entre el gobierno, sector financiero, empresas públicas, privadas, la ciudadanía y organismos internacionales. Es preciso contar con recursos financieros que permitan tener inversiones sólidas, tanto para la reducción de emisiones, como para promover la adaptación a los efectos que ya se están produciendo.

Es necesario fomentar, como país, una mayor resiliencia. La cooperación internacional y la inversión privada son esenciales en este esfuerzo, ya que la acción climática requiere de grandes inversiones financieras, nuevos sistemas energéticos y nuevas infraestructuras que puedan soportar los efectos del cambio climático.

## Luis Enrique Sánchez Castro

*Viceministro de Hacienda*



Gracias al apoyo del PNUD, se comprende la importancia que tiene el Ministerio de Hacienda y las diferentes instituciones financieras que lideran el gobierno en el tema del cambio climático. A lo largo del tiempo, en Hacienda trabajamos diferentes instrumentos que han permitido al Gobierno de El Salvador tener las herramientas necesarias para afrontar este tema y principalmente los desastres naturales, fenómenos climáticos, entre otros.

Es importante mencionar que, en mayo del 2021, con el apoyo del Banco Mundial, el Ministerio de Hacienda creó la estrategia de gestión financiera ante el riesgo de desastre, con el objetivo de resguardar la sostenibilidad fiscal del país y atender las necesidades de la población ante cualquier emergencia.

La estrategia aseguró reducir daños futuros y contar con herramientas financieras para afrontar cualquier emergencia a través de la generación de conocimiento sobre el potencial impacto fiscal ante desastres naturales.

Las herramientas financieras, han sido instrumentos importantes para el Ministerio de Hacienda y para afrontar cualquier crisis. Se conoce que, producto de la pandemia en el 2020, las finanzas públicas quedaron quebrantadas.

**Los fenómenos climáticos son un pasivo contingente que está ahí y que nos puede afectar en cualquier momento, sobre todo en las finanzas públicas del Estado y en la sostenibilidad que estamos buscando alcanzar.**

Desde el Ministerio de Hacienda se inició la búsqueda de diferentes herramientas financieras y de distintos instrumentos financieros.

El Banco Interamericano de Desarrollo aprobó un préstamo contingente para emergencias por desastre de 400 millones de dólares. Además, el Banco Mundial nos ha otorgado tres convenios de financiamiento con componentes de cerca de 60 millones de dólares y el Fondo de Protección Civil de prevención y mitigación de desastres tiene una asignación de 40 millones dólares.



## Fernando Andrés López Larreynaga

*Ministro de Medio Ambiente y  
Recursos Naturales*



El país enfrenta crecientes desafíos relacionados al cambio climático. Estos se caracterizan por estos fenómenos hidrometeorológicos que sacuden cada vez más frecuentemente y cada vez son más intensos. El mejor ejemplo del 2023 es el régimen de lluvias, completamente irregular.

**El Ministerio está comprometido en abordar estos desafíos climáticos tomando medidas para mejorar la gestión eficiente de los recursos naturales, regenerar los ecosistemas y fortalecer la gestión del riesgo, que es muy importante. Cuando hablamos de riesgo climático tiene que ver con todas las instituciones y todos los sectores representados acá.**

Se puede tener un cierre de carretera por un evento climático, un cierre de un puerto o de un aeropuerto por un evento climático. ¿Cómo cuantificamos el impacto económico que podría tener un fenómeno climático en nuestro país? Es precisamente por eso, que no es tarea de una sola institución: no es tarea solamente del Ministerio de Medio Ambiente, sino que requiere la participación de todos los sectores clave del país. Especialmente el sector privado y la banca son socios claves en la implementación de estos proyectos que fomentan un crecimiento.

Hay que ejecutar acciones para minimizar el impacto y propiciar la adaptación porque hay cambios irreversibles que ya se están viviendo, desde hace algunos años y por eso es que debemos adaptarnos, por eso es que hablamos de mitigación y de adaptación.



## Jorge Miguel Kattan

*Secretario de Comercio e Inversión,  
Presidencia de la República*



Como Secretario de Comercio e Inversiones, me place haber iniciado, coordinando e impulsando los trabajos, desde el 2021, para llegar a este momento y tener que entender como el Gobierno tiene la necesidad de tener el dinero requerido para responder ante un evento de índole climático que puede afectar al país. Sin embargo, y con todo respeto a las naciones del mundo, quiero decirles que nosotros, como país, no somos responsables del cambio climático.

El Salvador en la historia completa de la humanidad ha contaminado menos que Holanda probablemente en un mes. No creo que deberíamos de ser objeto de ser beneficiarios de un programa de financiamiento para nuestro país para responder ante algo que nosotros no hemos creado.

Las naciones están generando energía con contaminantes, mientras que nosotros tenemos que generar y buscar la generación limpia. La generación limpia es más cara y ese diferencial de precio que tenemos que pagar todos los salvadoreños por una energía limpia, no la deberíamos de pagar.

Veo con alegría que las Naciones Unidas entiendan el problema que existe en el cambio climático y que están buscando soluciones para lograr que el mundo entero reaccione y sea mucho más amigable con el medio ambiente.

**Estos foros son importantes porque podemos hacer valer nuestro pensamiento y podemos dejar en claro que El Salvador está dispuesto a ser resiliente ante el cambio climático, a mejorar todo lo que sea necesario para que el país sea menos afectado por la situación climática y pueda responder ante emergencias que se causen en momentos críticos.**



## Firma del documento

Los titulares firmaron una Carta de Entendimiento para la implementación de la Mesa de Financiamiento Climático, la cual tiene como finalidad desarrollar un mecanismo de coordinación interinstitucional para implementar las acciones previstas en el acuerdo ejecutivo de la creación de la Mesa de Financiamiento Climático.


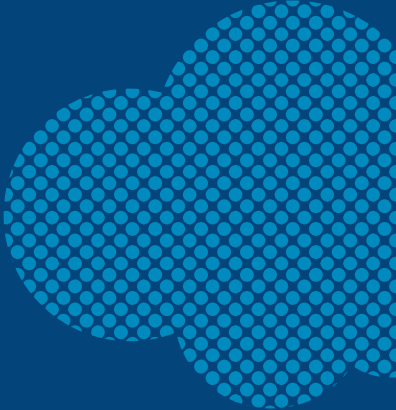
La Mesa de Financiamiento Climático tiene la finalidad de impulsar la movilización de recursos financieros, económicos y la promoción de actividades relacionadas al financiamiento climático e inversión sostenible en El Salvador.

### Firmantes:


- **Fernando Andrés López Larreynaga,**  
*Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales*
- **Luis Enrique Sánchez Castro,**  
*Viceministro de Hacienda*
- **Jorge Miguel Kattan,**  
*Secretario de Comercio e Inversión, Presidencia de la República de El Salvador*
- **Douglas Pablo Rodríguez Fuentes,**  
*Director del Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR)*
- **Karla Eugenia Majano de Palma,**  
*Directora, Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO)*



También es parte de esta Carta de Entendimiento, el Ministerio de Economía, por medio de la Ministra María Luisa Hayem, quien firmó en su despacho.



## **Panel sobre los retos de El Salvador para la movilización de fondos para el financiamiento climático**



Este panel tuvo por objetivo explorar los retos del país para la movilización de fondos para el financiamiento climático. Se abordó desde la perspectiva y experiencia de cada una de las instituciones que conformaron el panel.



## Moisés Salvador Cabrera Alvarenga

Presidente del Banco de  
Desarrollo de El Salvador  
(BANDESAL)




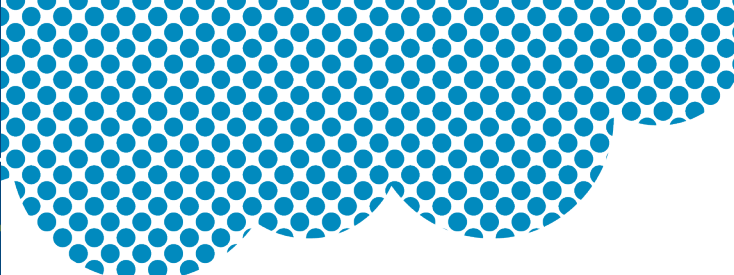
Bandesal es un mecanismo estratégico, que tiene como propósito acompañar con recursos financieros las políticas públicas sectoriales que se impulsan desde el Gobierno de la República de El Salvador, para promover el desarrollo económico, con un fuerte apoyo hacia los microempresarios, emprendedores, pequeña y mediana empresa. Esto permite aportar hasta 13 de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, de los cuales cinco están fuertemente relacionados con el tema del desarrollo sostenible.

En el plan estratégico de la institución se ha reflejado la visión de posicionarse y ser reconocidos como un banco de desarrollo a nivel nacional e internacional con un alto compromiso con la innovación, el desarrollo sostenible, el cuidado del medio ambiente, la responsabilidad social e inclusión financiera, buscando un desarrollo sostenible en el mediano y largo plazo.

Bandesal trabaja con un enfoque de gobernanza junto con una normativa que permite transversalizar la gestión ambiental y social en toda la operación. En los servicios que se ofrecen, existe el compromiso de velar por el cumplimiento de la legislación ambiental, a través de la implementación de la política de gestión ambiental y social.

Se toma como referencia la categorización de actividades de hora y proyectos emitidas por el MARN, donde se establece la inclusión de la dimensión ambiental en todas las políticas de desarrollo económico social que se impulsan desde el gobierno.

Se diseñó una oferta de productos financieros y no financieros con un catálogo de productos verdes, el cual tiene como principal enfoque la mitigación y la adaptación al cambio climático. Es decir, se promueven inversiones en aquellos proyectos que adopten estrategias o medidas de sostenibilidad ambiental, cuidado de medio ambiente y responsabilidad social.



En el “Plan Nacional de Cambio Climático” se establecen estrategias para la reducción de los gases de efecto invernadero, así como la promoción de energías renovables, eficiencia energética y las Contribuciones Nacionalmente Determinadas y las metas como país en materia ambiental.

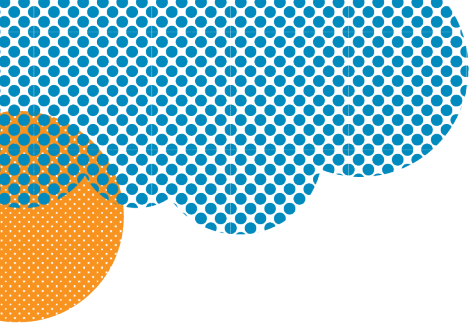
Como banco de desarrollo, se apoya al sector empresarial. Se elaboran productos de primer y segundo piso, además de créditos. Una de ellas es la línea de crédito de eficiencia energética y agricultura que contiene, a la fecha, una cartera de 31.2 millones de dólares, enfocada principalmente a proyectos de eficiencia energética, energía renovable, caficultura y agricultura, por su aporte hacia la mitigación en el cambio climático.

En cuanto al segundo piso, hay líneas de crédito de eficiencia energética, en las que se tiene un portafolio de 51.4 millones de dólares, enfocado a los mismos sectores arriba mencionados. Este piso se está canalizando a través de las instituciones financieras intermediarias aliadas. Se ha puesto a disposición de las empresas un monto de hasta 40 millones de dólares. Desde que se lanzó este fondo en 2020 con 164 mil dólares, se ha crecido constantemente, teniendo en el 2021 una colocación de 2.7 millones de dólares; luego en el 2022, ésta se aumentó a 10 millones de dólares; y en el 2023, al cierre de agosto, se registran 8.3 millones de dólares, haciendo un total en este periodo, de 21 millones de dólares.

Se estima que se ha generado un ahorro de 40,162 megavatios al año, es decir, en términos económicos son 5.7 millones en ahorro de energía y 26.982 toneladas de CO<sub>2</sub> reducidas que equivale a 446,135 árboles plantados con crecimiento de 10 años.

Recientemente, se realizó una nueva línea de garantía para eficiencia energética. Con ella se espera garantizar un monto de hasta 15 millones, destinado a eficiencia energética y proyectos de inversión que contribuyen a reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>.

Se han puesto a disposición de empresarios recursos financieros y no financieros y se han creado alianzas estratégicas con actores nacionales e internacionales para un trabajo articulado y asegurar que los resultados se den en cuanto al desarrollo sostenible. El banco ha contribuido a la dinamización de la economía a través de



## César Alvarado

*Gerente de Estudios y Estadísticas Económicas, Banco Central de Reserva (BCR)*



programas innovadores de financiamiento y de garantía.

En el sistema financiero era necesario ahondar sobre el tema del cambio climático porque trasciende del quehacer de instituciones como el Ministerio de Medio Ambiente y requiere de la articulación de varias instituciones para impulsar nuevas acciones para mitigar los efectos del calentamiento global y adaptarse a ellos.

Una encuesta de 2022, realizada a distintas instituciones del sistema financiero, reveló que el 75% de dichas instituciones identificaron el peligro proveniente del cambio climático como una fuente de riesgo para el funcionamiento de sus instituciones y en el negocio de colocación de crédito ya que puede enfrentar algunas pérdidas. También señalan que puede haber oportunidades en cuanto a las finanzas verdes, que es precisamente lo que se está tratando de impulsar, esto incluye todos estos proyectos que tratan de generar condiciones para mitigar las consecuencias del cambio climático.

En este mismo orden de ideas, el 55% de esas instituciones ya están ofreciendo algún servicio o producto verde. Además, el 42% de esas empresas tienen un sistema de medición de riesgos sociales y ambientales.

El sector privado financiero se suma a este esfuerzo del país para poder enfrentar los efectos del cambio climático. Dentro de esta hoja de ruta, esos componentes más destacados se refieren a la normativa o regulación que se necesita para que las instituciones financieras puedan crear o poner a disposición de la población, tanto de personas como de empresas, este tipo de productos financieros verdes.

Se llevaron a cabo distintas mesas técnicas y reuniones contando con una amplia participación de las instituciones financieras (26 instituciones

entre privadas y públicas) en las que se discutió las necesidades de regulación financiera, relacionadas con inclusión financiera para poder impulsar las finanzas verdes. Se materializaron algunas investigaciones relacionadas con estas temáticas y también y se contó con el apoyo técnico de organismos internacionales que ayudaron a desarrollar modelos de proyecciones climáticas.

También la creación de una taxonomía de finanzas sostenibles, como mencionaba el presidente de Bandesal, ellos también hacen una clasificación de sus proyectos. Entonces se requiere tener una taxonomía que se aplique a nivel de todo el sistema financiero y así poder tener una mayor medición de este tipo de esfuerzos.

Es necesario contar con un sistema de información que permita evaluar esos avances y el impacto de todos esos servicios financiero-verdes y se necesita tener un elemento de educación ambiental y financiera para que, tanto empresas como población,





## Ryna Ávila

Oficial de Desarrollo  
Sostenible y Resiliencia,  
PNUD El Salvador



puedan conocerlos, así como sus beneficios, no sólo en términos financieros, sino también su efecto en el medio ambiente.

La crisis climática es un problema real y global. Solo en el último año, en 12 días consecutivos el planeta ha vivido muchas inundaciones catastróficas, Hong Kong, con un tifón; Grecia, Turquía y Bulgaria han sufrido inundaciones con la tormenta Mediane; en Libia las lluvias hicieron colapsar dos presas en uno de los peores desastres del país; en Asia dos tifones que afectaron Taiwán, Hong Kong, el sur

de China, Shen gen; Brasil en la zona de río Grande; en Estados Unidos, Nevada, Massachussets, New Hampshire, todo esto en 12 días. Esa es la realidad global.

El Salvador no se queda atrás, se reporta el tercer evento de sequías solo en el 2023, cruzan ondas tropicales con lluvias intensas en poco tiempo.

Los gobiernos por sí solos no pueden hacer frente a los costes, impactos, pérdidas y daños derivados de este fenómeno climático que nos reúne ahora. El PNUD es un líder clave a nivel nacional, regional y mundial para impulsar esa ambición climática en la práctica y contribuir a la implementación del Acuerdo de París.

PNUD ha creado la “Promesa Climática” (Climate Promise), una iniciativa global que ayuda a los gobiernos a poder cumplir esas ambiciones climáticas:

- Determina su esfuerzo fiscal en atención al cambio climático**
- **Mejora la gestión y efectividad de sus inversiones**
- Promociona modalidades innovadoras de financiamiento tanto público como privado.**

En el caso de El Salvador, actualmente el PNUD está apoyando al Ministerio de Medio Ambiente y al Ministerio de Hacienda para buscar formar este marco global de financiamiento y fortalecer las capacidades para acceder a nueve fuentes de financiamiento, desde fondos internacionales hasta la movilización de la inversión privada.

Los desafíos para El Salvador son: establecer prioridades, fortalecer el sistema de monitoreo, reporte, verificación de acciones medidas y financiamiento de la agenda climática. El PNUD va a seguir colaborando con El Salvador y apoyará la definición de estas prioridades de desarrollo y contexto de cambio climático en planificar y determinar las necesidades financieras en el



## **Erick Kristensen**

*Agregado de Cooperación de la Unión Europea en El Salvador*



desarrollo de capacidades y trabajo coordinado, en establecer alianzas para identificar oportunidades de gestión.

El “Pacto Verde de La Unión Europea” tiene como meta ser climáticamente neutral en 2050, esto presenta muchos desafíos. El plan tiene 10 ejes y entre ellos existe un eje transversal de financiación política. Para alcanzar las metas parciales que necesita la Unión Europea hacia 2030 para llegar a la meta de neutralidad, se necesitan 390 mil millones de euros de fondos adicionales.

Esto es una cantidad de fondos que no van a venir de recursos públicos, el presupuesto de la Unión Europea que por un período de siete años es 1.8 trillones, incluye la meta de usar alrededor del 30 % en acciones climáticas, pero con eso ni siquiera se llegará a los fondos que son necesarios. La Unión Europea lanzó sus primeros bonos verdes en 2021, logró movilizar 14,000 millones de euros en esa primera emisión de bonos, pero no está ni cerca de lo que se necesita hacer.

La Unión Europea en 2022 lanzó una taxonomía por regulación, a nivel de toda la Unión Europea de actividades que serían económicamente sustentables, socialmente sustentables y proveen la inversión en estos sectores. Esto es lo que se está haciendo en Europa y todavía existen desafíos. A nivel de metas internacionales, el Global Gateway es una estrategia que la Unión Europea tiene para proveer inversiones a nivel global, que esos fondos de cooperación puedan ir más allá y promover inversiones en especial para la transición verde.

En El Salvador la Unión Europea tiene un programa para los próximos siete años que tiene, como su segunda área prioritaria, la transición verde. Ante esto, hemos dado prioridad a energías renovables y movilidad sustentable.

Son 41 millones de dólares que se ofrecen de aprovisionamiento para proyectos clásicos, pero es

ahí donde se debe de cambiar el “chip” como cooperación. Se debe cambiar la manera de pensar, de cómo hacer algo nuevo en lugar de hacer los tradicionales proyectos, si, estos proyectos novedosos pueden generar más fondos y más inversión privada.

En Euroclima, hay un plan de acción de un año, son fondos limitados, un millón de euros para cuatro acciones. Una de las acciones es para apoyar un mejor marco regulatorio para la implementación de las NDC y temas de construcción de edificios y otras áreas que son relevantes para que El Salvador y los colegas de PNUD, logren estas metas de las NDC. También se está trabajando con una estrategia de desarrollo de carbono bajo a largo plazo, se espera que pueda ayudar a un desarrollo sustentable y que las actividades económicas tengan ese enfoque.

El Pacto Verde Europeo, que está en transición, se ajusta de forma igualitaria para otros que no tengan consecuencias de que las personas que pierdan su trabajo y que cuando hablamos de la transición, no hay que perder de vista que tiene que ser justa e inclusiva para todos y todas.

No estamos cerca de alcanzar las metas, por eso necesitamos mucha más ambición, especialmente movilizar el financiamiento que se necesita mucho para los





## Jeniffer Hanna

*Gerente Regional de NDC Partnership*



El NDC partner es una coalición global que reúne a más de 200 miembros, en más de 120 países desarrollados y en desarrollo, más de 90 instituciones que trabajan bajo el objetivo común de impulsar y acelerar el cumplimiento del acuerdo de París y los objetivos de desarrollo.

La forma como opera el NDC Partnership es completamente guiado por el país, el Gobierno identifica sus prioridades de implementación, de las NDC, el tipo de apoyo que necesita para traducirlas en políticas y programas viables y con base a este requerimiento nuestros socios de implementación ofrecen los paquetes acordes a conocimientos, asistencia técnica y financiamientos.

Estas solicitudes han ido creciendo exponencialmente, en especial, después de haber cerrado el último ciclo de las NDC en el 2020. Por ende, esto se ha convertido en un área de trabajo muy importante para nosotros. De igual manera es evidente que, a medida que los países avancen sus compromisos climáticos, mayor será el requerimiento de la asistencia técnica.

A finales de este año, en Dubái, los países tienen bastantes retos para poder presentar y elaborar su primer Informe Bienal de transparencia para el año que viene y esto solamente se une al proceso de la identificación de esos elementos necesarios para la actualización de las NDC en el 2025 y con eso conllevar un aumento de su ambición.

Cuando las NDC se alinean con las estrategias nacionales y sectoriales de desarrollo y otros instrumentos claves, se convierten en un punto de partida esencial para que puedan traducir esos compromisos climáticos en versiones concretas y en las señales políticas para una transición hacia una economía baja en carbono y resiliente. Esto es precisamente lo que el Gobierno de El Salvador ha puesto en práctica a través de sus planes sectoriales




para la implementación de la NDC, sin ellas no habría como tener objetivos claros y resultados esperados.

La movilización de recursos trae diversos retos y se brinda alta prioridad al involucramiento de todos los actores dentro del sector financiero local e internacional. La composición desde los bancos centrales, los Ministerios de Hacienda hasta la participación del sector privado, es clave no solamente porque estén dentro del proceso, sino que estén incluidos desde el inicio. Desde el diseño e implementación de estas NDC mediante una clave de identificación de roles basados en su estructura, cada uno desde su accionar y estableciendo las alianzas estratégicas necesarias para poder llegar a su implementación exitosa.

Es importante poder coordinar todos estos mecanismos y condiciones para que El Salvador pueda contribuir a esas metas climáticas, por ejemplo para pensionar algunos de los esfuerzos de la región en donde se concentra la movilización de los recursos, pues hay países concentrados en establecer unidades de financiamiento climático dentro de los ministerios de Finanzas como es el caso de Belice así como el desarrollo de estrategias de empoderamiento de actores claves para incluir al sector privado especialmente como República Dominicana y Panamá.

El Salvador expresó su necesidad de requerimiento de desarrollar capacidades técnicas en finanzas climáticas, pero también en desarrollar su estrategia de finanzas climática en materia de cambio climático, gastos e inversión y desarrollo del mercado de carbono. A esta solicitud el PNUD levantó la mano y dijo “puedo apoyar”, ahora mismo está en este proceso de poder acercarse un poquito más a eso.

El Salvador ahora puede estar un poco más cerca a esa plataforma para poder tener esos instrumentos de acceder mejor a la movilización de los recursos, Partnership está confiando de que esto es un proceso clave para el país y que al culminar esta estrategia se cuente con el marco habilitante de movilizar estos recursos financieros no solo a nivel nacional, también internacional, que le permita establecer la implementación de sus metas climáticas del 2020, pero también de los aumentos de ambición que vienen en los próximos ciclos de la revisión de la NDC en el 2025.





## Carlos Schonenberg

*Director de Evaluación y  
Cumplimiento Ambiental, Ministerio  
de Medio Ambiente*



Es importante el acercamiento de sectores, que se han reunido en este encuentro. Se tuvo un acercamiento con el Ministerio de Agricultura, el Consejo Salvadoreño del Café, para establecer medidas de restauración para este sector productivo en la línea del programa de restauración del paisaje productivo.

Con la banca, el protocolo verde firmado en 2020 es un compromiso de monitorear y mejorar sus operaciones, así como unificar instrumentos para ofrecer productos adecuados, dentro de un proceso continuo.

Se identifica la necesidad por medio del Programa de Incentivos y Desincentivos Ambientales para generar mecanismos de canalización de fondos. Los primeros tres pilotos que se han desarrollado, en el sector de agricultura, tienen que ver con incentivos crediticios para café, gestión, granos básicos, ganadería ligado a la mejora de los procesos, mejores prácticas agrícolas y un pago por servicio ambiental y a la conservación de suelos naturales, siempre en relación a las parcelas agrícolas en Apaneca, Chalatenango y Morazán. Hubo una respuesta muy positiva de los que participaron, se tuvo como socio al Banco Hipotecario y FIAES, para toda la gestión y pronto se cerrarán los proyectos. Vamos a tener todos estos resultados y mecanismos comprobados de canalización de fondos directamente al beneficiario para que gestione medidas de restauración ecológica, que tiene un impacto positivo en la mitigación por medio de la adaptación para los efectos del cambio climático.

Hay enfoques más de mitigación y bajo el marco de los incentivos es el trabajo de los sellos verdes y los ecoetiquetados que este año se tuvo la norma técnica para el sector aves, específicamente de huevos y pollo, también un proyecto que está cerrando con marca de los procedimientos para el otorgamiento y se está iniciando el desarrollo de las nuevas de seis normas técnicas del sector industrial, pintura, textil, turismo, café, alimentos para tener una norma técnica y poder otorgar un ecoetiquetado bajo norma con un ente certificador y auditor de todo este proceso, que le dé a la empresa un valor agregado tanto como internacionalmente.

Se está enfocando el pago por servicios ambientales, en un marco más amplio es parte del trabajo que se está estableciendo en todo el sector agroforestal principalmente y a la conservación de los suelos naturales. Esto ayuda un poco con el ordenamiento del territorio, el manejo del paisaje y poder contribuir también con el sector productivo básico para el país.



## Eva Colorado

*Directora de Cooperación Internacional y Cambio Climático Ministerio de Medio Ambiente*




Somos un país que cada vez se enfrenta más a sequías y eventos meteorológicos extremos. Esto nos ha llevado a que el país tenga pérdidas millonarias, a pesar de tener un porcentaje de emisiones de gases de efecto invernadero muy bajo a nivel mundial, con el que solo contribuimos 0.04%. Nuestro principal objetivo en nuestro proceso de implementación dentro de las NDC es la adaptación.

En el proceso de cumplir estas metas, una de las cosas más importantes que hemos logrado es el establecimiento de esta Mesa de Financiamiento Climático. Si bien es cierto, es para atraer financiamiento, también es para poder crear una estrategia que nos permita conocer cuáles son nuestras brechas como país, cuáles son las fortalezas que tenemos que lograr y conocer lo que ya se está trabajando con nuestra banca nacional.

Adaptarse como país es lo más importante. Para mencionar los avances que tenemos dentro de la implementación de nuestras NDC están:

- Los planes de implementación donde están involucrados todos los sectores del gobierno.
- Se ha socializado este proceso con todos los sectores: sociedad civil y sector privado.
- Se logró tener todos los planes de implementación de acciones de adaptación y acciones de mitigación, identificando 1,050 millones de dólares, los que El Salvador necesita para poder cumplir sus NDC y su compromiso con el medio ambiente ante el marco del Acuerdo de París y de las Naciones Unidas.
- Lo más importante que se ha logrado es el establecimiento de la Mesa de Finanzas Climáticas.

La mesa de financiamiento es un espacio con el



sector público, pero también se crearán diferentes espacios para poder conversar con banca privada, empresa privada, con todos los cooperantes para saber cuáles son las necesidades también que ellos tienen y qué es lo que pueden aportar.

Queremos que la banca pueda financiar a los agricultores, para poder lograr esos compromisos ambientales. Se necesita de todos los sectores para poder cumplir las metas de mitigación y de adaptación plasmadas en nuestras NDC.

Ahora mismo se ejecuta el proceso del sistema de monitoreo, reporte y verificación para poder dar el seguimiento a estos compromisos y poder ir midiendo, año con año, como se cumple en cada sector, tanto energía como salud, agricultura y todos los sectores que están involucrados y que tienen metas estipuladas en las NDC van a reportar a este sistema, cómo va el avance, qué se necesita, qué falta.

Es importante para poder dar ese seguimiento real y poder cumplir con los estándares que se piden para poder reportarlo al Acuerdo de París con el apoyo de Euroclima. Se está realizando todo el marco legal para el cambio climático para poder tener dentro de toda la regulación, cómo se debe funcionar como país para que todas estas metas se cumplan.

Se está iniciando el tema de los mercados de carbono, de regular como va a funcionar, esto obviamente tiene que estar involucrado con la banca pública, el Ministerio de Hacienda y los demás sectores que tienen que estar involucrados para que esto pueda funcionar de la mejor manera.

Además, se está realizando una estrategia de descarbonización a largo plazo para el 2050, que es un paso importante también para las NDC que vienen en el siguiente período, dentro de tres años tener una base más fuerte y sólida de cómo está el país. Hay muchas acciones que se están realizando desde el cambio climático para poder tener toda esta estructura y como reguladores del tema hacer que estos se entiendan y se sensibilicen en todas las instituciones de gobierno.



# Preguntas - respuestas

## **Pregunta para Badesal:**

“Me llamó mucho la atención cuando dijo que ya existía un esquema de garantías, no para todos los proyectos de energía renovables. Entonces, ¿Qué pasos se dieron en ese sector y qué recomendaciones podríamos plantear en la mesa para lograr ese mismo mecanismo de garantías y poder respaldar que los trabajos verdes y los trabajos que tienen que ver con la restauración y todo lo que está alrededor de la regeneración de ecosistemas pueda contar con un mecanismo de garantías?”

*Badesal posee un esquema de garantías, no solo para temas de proyectos de eficiencia energética, sino que también estamos incluyendo temas de reconversión de las empresas hacia empresas más amigables con el medio ambiente y todas las actividades que puedan aportar a la mitigación en el cambio climático, pueden ser sujetas a este tipo de garantías que ofrece el banco, que van desde porcentajes del 40 % hasta un 70 %.*

## **Pregunta:**

¿Se está considerando o se está tomando en cuenta tener un fondo para el financiamiento, por ejemplo, en energía verde para cada una de nuestras casas? Eso sería como un sueño a corto plazo.

*Esta es una responsabilidad compartida. Nosotros podemos empezar como banca de desarrollo, aportamos, complementamos con recursos a la banca privada para este tipo de intervención, somos comúnmente catalizador y lo que esperamos es que esto se haya replicado y se ha incrementado esa responsabilidad por parte de la banca privada.*

*La necesidad de recursos para atender este tipo de tema aquí en el país sobrepasa los mil millones de dólares. Nosotros seguimos trabajando con eso, estamos buscando otra fuente de financiamiento. Hay cosas que no dependen del banco, también dependen de condiciones de mercado, pero sí, por ejemplo, podría mencionar que hemos pedido una asistencia técnica al BID para irnos preparando para una posible emisión de un bono verde.*

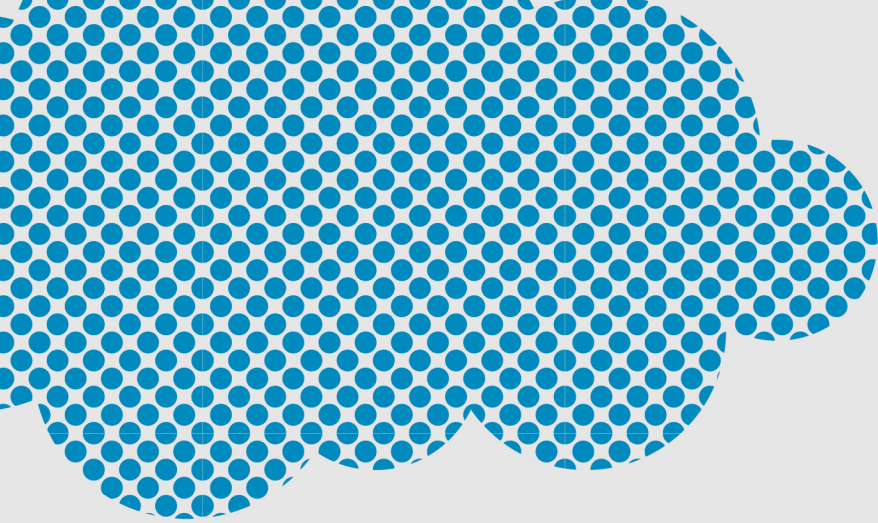
## Preguntas - respuestas

### **Pregunta:**

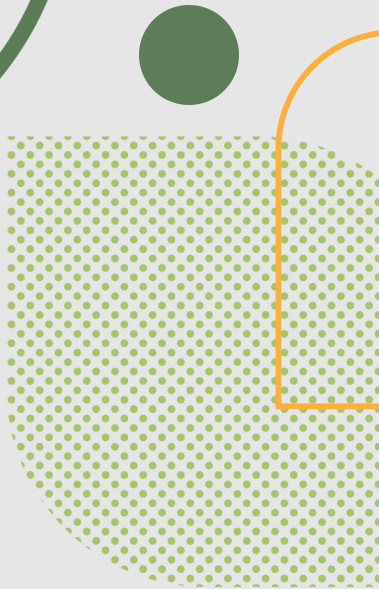
¿Cuál ha sido el impacto que ha ocasionado el desarrollo de esta taxonomía en cuanto a la movilización de recursos y al financiamiento climático? Especialmente porque aquí en El Salvador se está participando en el desarrollo de una taxonomía a nivel regional y, además, es uno de los componentes más fuertes que hemos desarrollado o que queremos impulsar a través de la hoja de ruta que ha elaborado el Banco Central de Reserva. Desde la experiencia de la Unión Europea, ¿Cómo el desarrollo de la taxonomía ha impactado el financiamiento?

*De momento no contamos con una medición propiamente de los activos naturales y, por tanto, no tenemos una cuenta. Realmente se vuelve un reto, pero estamos precisamente en este proceso de renovación estadística ante el traslado de funciones que anteriormente tenía DIGESTYC al Banco Central, y la implementación del desarrollo de la ronda censal que va a permitir actualizar toda la base estadística. Eso nos puede dar pie a obtener la información a través de todo el censo de población, vivienda, agropecuario, etc.. Tal vez orientar cierta parte de la recopilación de la información hacia este tipo de variables para poder trabajar.*





**20**  
**SEPTIEMBRE**





## Ryna Ávila

*Oficial de Desarrollo  
Sostenible y Resiliencia,  
PNUD El Salvador*



### Palabras de bienvenida

Ayer nuestra representante compartió un dato: casi la mitad de la población mundial vive en regiones altamente vulnerables al cambio climático, la crisis climática está aquí para quedarse.

En PNUD estamos y seguiremos estando en primera línea junto a los equipos institucionales para enfrentar este desafío. Como parte de nuestra iniciativa, “Promesa Climática”, continuaremos brindando asistencia técnica para el diseño e implementación de estrategias que apoyen la movilización de recursos, así como el establecimiento de los arreglos institucionales.

Para hacer esto posible, ustedes, con sus conocimientos, son la médula de este esfuerzo, tienen encomendada una misión que podría resultar abrumadora, pero sepan que cada aporte, cada dato, acción, cuenta para garantizar un futuro más habitable para esta generación y la que viene.

Ayer, también se enfatizó que la respuesta a la crisis climática requiere esfuerzos concentrados del gobierno, diferentes actores, financieros, empresas y ciudadanía, de manera que no se encuentren solos en este esfuerzo, y sepan que en un plazo corto se iniciarán acciones concretas que le permitirá al país implementar los planes sectoriales de los cuales ustedes están al frente.



## Eva Colorado

*Directora de Cooperación  
Internacional y Cambio Climático  
Ministerio de Medio Ambiente*



### Palabras de bienvenida

Para este Ministerio es sumamente importante dialogar sobre los esfuerzos que se están realizando para hacerle frente a los efectos adversos que provoca el cambio climático. Esfuerzos mediante la planificación e implementación de acciones de adaptación para la resiliencia y la mitigación de los efectos de gases de efecto invernadero, a pesar de que nosotros somos un país que emite únicamente 0.04%.

Las pérdidas y daños que esto provoca son cada vez más frecuentes, sequías cada vez más recurrentes y millonarias pérdidas. Estamos buscando acciones en conjunto para poder hacer un esfuerzo como país para mitigar y adaptarnos. Esta actuación es producto de la coordinación institucional que venimos desarrollando y, muestra de ello, es el lanzamiento de la Mesa de Financiamiento Climático.

El Salvador atraviesa una transformación profunda en donde el involucramiento de todos los sectores nacionales es determinante para la consecución de los compromisos que se han trazado. Este evento es una invitación a trabajar en conjunto a través de una mirada de temas como la agenda de los compromisos climáticos nacionales, las finanzas climáticas, los mercados de carbono, el sector energía, las métricas de valoración e incentivos ambientales en los que hay muchos puntos de encuentro y oportunidades de colaboración.

## Ponentes

### “Acción Climática Nacional”

El Salvador, por los efectos del cambio climático, está entre los 20 países más afectados. Cada vez son más frecuentes los eventos extremos que provienen del océano Pacífico. Anteriormente, se manifestaban más los eventos provenientes del océano Atlántico, pero ahora también del océano Pacífico, los eventos que representan una amenaza creciente cada vez son más.

Así mismo, el país experimenta sequías que representan pérdidas económicas por más de 150 millones de dólares y esto tiene repercusiones en porcentajes importantes del Producto Interno Bruto (PIB).

En este año se enfrenta la transición de La Niña, El Niño y hay, desde la época lluviosa, un déficit de lluvia del 26 % acumulado a escala nacional. Si bien hay días con lluvias extremas, también existe un evento de sequía. Ante esto, como parte de las acciones, que son el marco normativo con el cual en la gestión climática nacional durante esta administración, se actualizó la Política Nacional de Medio Ambiente dentro de la que se incorporan los criterios de sostenibilidad en el modelo de desarrollo.


Frente a los grandes desafíos climáticos y ambientales, uno de los ejes que integra esta Política de Medio Ambiente, es el eje del cambio climático para atender los riesgos climáticos y transitar hacia una economía baja en carbono. Asimismo, se actualizó el Plan Nacional de Cambio Climático en el cual se recogen las acciones estratégicas de los sectores de la población, una



### Jessica Laguardia

*Jefa de la Unidad de Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente*





respuesta programada y planificada para construir la resiliencia y transitar hacia una descarbonización de la economía.


En las NDC y en el Plan Nacional están planteados diferentes sectores como el de energía y el del transporte de apoyo, la agricultura, saneamiento, residuos sólidos, biodiversidad, ecosistemas, acciones y recursos hídricos, generación hidroeléctrica en infraestructura en ciudades, en salud, etc. Como Ministerio Medio Ambiente se puede liderar y coordinar el proceso nacional, sin embargo, es necesario que se involucren los sectores de diferentes áreas para que se puedan realizar las acciones estratégicas para transformar el accionar productivo.

En la agenda climática del país para los diferentes sectores está planteado sustituir el uso de combustible derivados del petróleo, energía renovable, implementar modos sostenibles de transporte como bicicletas, caminatas, movilidad eléctrica, restauración y rehabilitación de tierras, transitar hacia agricultura y ganadería sostenible, generar información agroclimática, tener buenas prácticas de cultivo de la caña de azúcar.

En el caso del sector salud también son afectados por las lluvias y sequías. Es necesario tener un proceso de vigilancia epidemiológica ante enfermedades sensibles al cambio climático y reducir los riesgos a la salud. En el tema de saneamiento, es necesario monitorear y dar seguimiento a la calidad de los vertidos descargados a medios receptores, la capacidad de curación de los ríos contaminados sobre ácido sólido, tener una mejor gestión de los residuos, reciclaje y economía circular.

En cuanto a la infraestructura es necesario tener una mejor armonización entre la gris y la verde, generar viviendas resilientes, tener una mejor planificación y ordenamiento territorial que afecta todo el tema de vulnerabilidad e infraestructura.

¿Cómo se reportará y dará monitoreo a todos estos avances? ¿Cómo se van cumpliendo estas metas? Es necesaria la movilización de recursos, los diálogos para el financiamiento, el fortalecimiento y capacidades, es necesario saber cómo realizar estas transformaciones en los diferentes sectores. Ayer fue el lanzamiento de la Mesa de Financiamiento Climático compuesto por las principales instituciones que dirigen el tema: Ministerio de Hacienda, la Agencia de Cooperación (ESCO), Ministerio de Economía, Secretaría de Comercio e Inversión, Banco Central de Reserva de El Salvador y el Ministerio de Medio Ambiente. Estas instituciones buscan agilizar la movilización de fondos y crear las condiciones nacionales para acceder a ellos.



## José Ramírez

Consultor en cambio climático y contaminación atmosférica de PNUD

### Biografía

Consultor en cambio climático y contaminación atmosférica, especializado en el tema de inventarios de emisiones y sus proyecciones, elaborar estrategias y acciones de mitigación y descarbonización, apoya a políticas climáticas, diseño de sistemas de monitoreo, reporte y verificación. Es experto del panel de la Convención Marco de Naciones Unidas que evalúa los informes que presentan los países sobre los avances en la ambición climática.



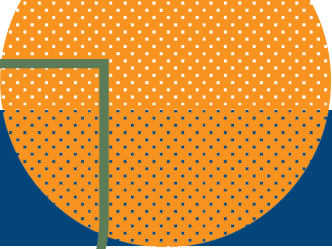
Charla

## “El sector energético salvadoreño y los compromisos climáticos globales”

En 1994 fue cuando entró en vigor la Convención Marco de Naciones Unidas y el primer gran acuerdo internacional es el Protocolo de Kioto que se adopta en 1997, pero necesitó de ocho años para entrar en vigor. Ese Protocolo tenía un período de vencimiento en el que determinados países tenían compromisos que cumplir. Ante esto, se buscó un nuevo acuerdo en el que se pretendió alcanzar unos objetivos a través de unos compromisos climáticos. Como producto, los países recogieron un documento que se tituló “las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional” (NDC), pero estos fueron compromisos voluntarios.

Al igual que en Kioto había países que tenían unos compromisos fijados. En el Acuerdo de París, se decidió que todos los países tuvieran los mismos criterios manteniendo el carácter voluntario en función de las circunstancias nacionales de cada país. Cada cinco años, los países tienen que hacer una revisión de sus compromisos con la idea de que cada vez haya mayor ambición climática.

Cada dos años los países deben realizar un Informe Bienal de Transparencia en el que se indique como están logrando cumplir con los compromisos de las NDC. Esto para conocer si tienen que esforzarse un poco más o están cumpliendo con los objetivos. Una vez que los países envían esta información, cada cinco años se hace el Global Stocktake, que es un análisis que se realiza donde se ve si los compromisos que los países dieron en los informes están cumpliendo los objetivos que tiene el Acuerdo de París.



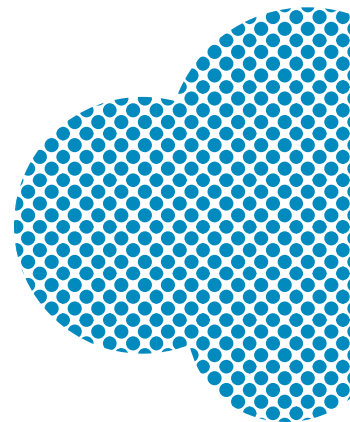
La distribución por combustibles fósiles tuvo un enorme crecimiento de su consumo desde 1960 hasta hoy, sobre todo de carbón y de petróleo, es menos notable. Esto no quiere decir que se espera un decrecimiento social económico de los países. Al contrario, lo que se espera es que ese crecimiento siga exponencial pero que se desacople de las emisiones a través del descenso en el uso de los combustibles fósiles y mayor uso de energía renovable.

La transición energética es ese proceso mediante el cual la sociedad o una economía cambia. El sistema de producción, de distribución, de consumo de energía, limitando cada vez más los combustibles fósiles, yendo hacia energías más limpias, sostenibles y renovables, con el principal objetivo de reducir emisiones, pero promoviendo seguridad energética, eficiencia energética y diversificar la matriz energética.

Antes a nivel global las emisiones del sector energía suponían el 60 %. En el caso de El Salvador, que es pequeño, el 23 %, porque el principal sector que emite emisiones en el país, por sus circunstancias nacionales, es el sector de agricultura. No obstante, sigue siendo una fuente de emisión importante. Además, según el Banco Interamericano de Desarrollo, El Salvador tuvo unos costos bastante altos de electricidad, los más altos en Centroamérica y, además, alrededor del 10 % de la población rural en el país, todavía no tiene acceso a electricidad.

El Salvador en su Plan Nacional de Energía al 2024 tiene dos objetivos importantes: por un lado, que dentro de su matriz energética el 60 % corresponda a energías renovables. Es un objetivo ambicioso y se están haciendo proyectos específicos para ello. Además, ese 60 % de la matriz energética tiene que traer consigo una reducción de las emisiones de un 20 %.

El Salvador está trabajando en un proyecto enorme en energía renovable de parques solar, será el más grande de Centroamérica, se llama parque Providencia y se espera que tenga una capacidad de reducción de un millón 56 mil toneladas al año de CO<sub>2</sub> lo cual, pues es un proyecto que va a suponer un avance importante en materia de mitigación y de reducción de emisiones del país.





**Pregunta:**

Quiero saber sobre el tema de las bombas de calor, no sé si tienes alguna idea del potencial energético de Centroamérica para aplicación de esta tecnología, principalmente en los temas de geotermia de baja entalpía y área térmica.

*Tengo alguna información sobre el manejo que se tiene al día de hoy en España, lamentablemente, no de Centroamérica o de El Salvador en concreto. Creo que no voy a poder darle una respuesta especialmente detallada. Le puedo comentar que acá en España es una tecnología que se está implementando cada vez más, se ha impuesto en los códigos técnicos de la edificación y ahora, prácticamente, por obligación la aerotermia tiene que estar en las nuevas construcciones.*

## Edgar Hernán Cruz

*Especialista internacional  
en financiamiento climático,  
consultor del Programa de  
Naciones Unidas para el Medio  
Ambiente*

### Biografía

Experto especialista internacional en financiamiento climático con más de 20 años de experiencia profesional. Actualmente se desempeña como consultor del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente en sector privado en financiamiento climático, en el marco del Proyecto Regional Incrementando la Ambición Climática y las Inversiones. Se ha desempeñado como coordinador de financiamiento climático en el Departamento Nacional de Planeación en Colombia, donde fue coautor de la Estrategia Colombiana de Financiamiento Climático y también secretario técnico del Comité de Gestión Financiera del Sistema Nacional de Cambio Climático. Tiene publicaciones en la que destacan la preparación de dos estudios sobre la incorporación de criterios de cambio climático en asociaciones público-privadas. Es ingeniero electricista de la Universidad Nacional de Colombia, Magíster en regulación de la Universidad de Los Andes y en Energía y Ambiente de la Universidad de Twente en Holanda.




## **“Importancia del involucramiento del sector privado en actualización de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas”**

El tema del sector privado está en cómo movilizar la capacidad de innovación e inversión. Cómo lograr alinear que esas inversiones que el sector privado hace a diario realmente respondan a las prioridades tanto nacionales como globales para hacerle frente a los crecientes impactos del cambio climático.

El cambio climático ya está fuera de control, esto implica que hay que tener una capacidad de respuesta muy rápida y ambiciosa en todos los sectores de las sociedades globales. Aquí hay temas de responsabilidades diferenciadas, también de reconocer circunstancias nacionales. Pero ahora, a nivel nacional es necesario mirar cómo traer todas esas inversiones que son requeridas por parte del sector privado.

La base de esta conversación es reconocer que para el sector privado ya hay unos costos por los impactos del cambio climático. El primer reconocimiento es que hay un impacto financiero y más allá de lo financiero, también en el empleo de la productividad, la continuidad de negocio y todo lo que pueda pasar. Se necesita actuar y mirar en qué dirección va esa primera acción. Con mano dura de trabajo en lo público y privado hay que identificar canales en temas específicos. Existen varias dimensiones en las cuales uno puede hablar de la colaboración, la primera es una dimensión estratégica, a continuación, en donde está el sector privado, ¿Cómo



reforzar esas agendas?, no es creando más comités o más instancias, es reforzando instancias existentes, haciéndolas operativas.

Si se desea hablar de viviendas resilientes, ¿Dónde están los códigos que hablan de qué es una vivienda resiliente? y ¿Cuáles son las responsabilidades de todos los actores, incluido el sector privado, que va a financiar construir esas viviendas?

En este segundo punto se retoman las perspectivas cambiantes, cómo hacerlo, sí lo anterior que se ha hecho con esos marcos y muchos de esos diálogos, seguramente, serán a través de asociaciones, gremiales y actores claves que están apoyando el centro de producción y pensando a nivel de empresas y de visión de negocio, ¿Para dónde se va en medio de este contexto? Otro punto ante los riesgos de origen climático es que hay que hacer una evaluación de riesgo climático empresarial.

En El Salvador, ¿Cómo va a ser ese siguiente con las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional que tendrá que ser enviada en el 2025? Hay que empezar desde ya a reflexionar sobre lo que se tiene y se sabe en las NDC, sobre sus actores y acciones del sector azucarero, no es que estén completamente ligados, pero ¿Cómo acelerarlo?

Otro ejemplo de transformación es como las empresas al lado de otras se están transformando. Auster en Dinamarca, era una empresa normal, como una Shell o Epson, con sus activos sacando gas natural. En ese caso la empresa entendió los nuevos tiempos y después de diez años, desde el 2008, en vez de ser una empresa que quemaba carbón, se acababa gas natural y tenía termoeléctricas, pasa a ser la empresa global en energías renovables.

Todo eso vino con una decisión de la junta directiva de planes de inversión, de diálogo con los inversionistas en la empresa para decir “le vamos a apostar a esto”. Entonces hay una transformación de fondo porque una cosa es hacer una prueba que saque gas natural y otra es que una empresa instale turbinas eólicas.

Esas transformaciones son las que es necesario ver, existen retos y se conoce que este diálogo por el clima tiene toda una discusión sobre cómo acceder al financiamiento. Una cosa es que le presten la tasa de interés con la que pueden prestar en Dinamarca a cómo la puede prestar en Centroamérica un banco.

Eso puede dificultar muchas cosas, pero son los temas que hay que visibilizar cuando se están haciendo los modelos de negocio. Ese es el tipo de cosas que hay que plantear y avanzar porque se necesitan empresas resilientes para que haya empleo, se paguen impuestos, para que no haya migración, para todo lo que está pasando y, por supuesto, las NDC son una base, pero invito al sector privado a que miren más allá, reconociendo todo este trabajo que tendrá que darse a nivel del ecosistema empresarial y del sector financiero en El Salvador.

### **Daniella Suger**

*Ingeniera Química,  
Consultora PNUD.*



#### **Biografía**

Ingeniera química, guatemalteca, con experiencia en la medición de huellas de carbono y mercados de carbono desde el 2016, ha sido parte del Grupo de Mitigación del Sistema Guatemalteco de Ciencia del Cambio Climático. Fue parte de la delegación nacional de Guatemala en la COP 23 y 26 como negociadora del artículo 6 del Acuerdo de París, participó como observadora en las negociaciones del artículo 6 en la COP 25. Actualmente es consultora experta en mercados de carbono del proyecto Incrementando la Ambición de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas y también apoyando desde el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD en mercados de carbono en El Salvador como parte del Proyecto Agenda NDC. Entre los países que ha trabajado: Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua y República Dominicana.

Los mercados de carbono son sistemas comerciales o plataformas por medio de las cuales se puede comprar y vender créditos de carbono. Se encuentran dentro de lo que se conoce como instrumentos de precio al carbono. Lo que buscan hacer este tipo de instrumentos es generar estas emisiones, pero muchas veces ese impacto que tienen las emisiones, no se ven reflejadas en las economías o en los precios que tienen los productos dentro de los mercados.

Estos instrumentos de precio al carbono buscan ese costo que tienen las emisiones de gases de efecto invernadero y buscan amarrarlo a la fuente donde se están generando estas emisiones. Como herramienta para la Acción Climática, desde el sector privado pueden promover la innovación y el desarrollo. Es necesario aclarar que no es dinero gratis, nadie va a pagar por hacer lo mismo que se ha estado haciendo desde siempre. Son herramientas, no la solución al cambio climático.



Los mercados de carbono se clasifican en dos: el mercado regulado y el voluntario, se clasifican así por la forma en la que surgen. A los primeros se les conoce como compliance markets en inglés. La mayoría de la literatura de mercados de carbono está en inglés ahí. Existe un déficit para los de habla español y surge por un compromiso obligatorio de mitigación.


Existen diferentes sistemas de comercio de emisión. Colombia, por ejemplo, tiene un impuesto al carbono en donde dicen: “Por cada tonelada de gas de efecto invernadero que emite tiene que pagar tanto”, pero ellos tienen un mecanismo de flexibilidad, entonces establecen pagar el impuesto al carbono y obligan a irse al mercado de carbono y comprar créditos de carbono por esas toneladas de gases que están emitiendo.

Bajo el Protocolo de Kioto los países tenían metas obligatorias de mitigación, pero les dijeron: “Ustedes tienen que reducir sus emisiones, pero les doy la opción de usar estos mecanismos de mercado para alcanzar sus metas”. El segundo período de cumplimiento del Protocolo de Kioto terminó en 2020 y ahora está en el Acuerdo de París, donde todos los países que son parte del Acuerdo han presentado sus metas por medio de sus NDC, entonces también hay compromisos climáticos que cumplir y el Acuerdo de París genera también estos mecanismos de flexibilidad.

Si de responsabilidad social se habla, hay que ver que dentro de ese mercado se mueven varios actores que tienen que ver en cómo opera ese mercado dentro de lo regulado. Es la entidad que está colocando el impuesto o haciendo el sistema de comercio, el cual estará a cargo de gobernar ese mercado.

En el caso de Naciones Unidas es la convención, conformada por todos los países, entonces son los países en los que gobiernan estos mecanismos y dentro del voluntariado no es que haya una entidad que regule ese mercado, sino que son actores independientes. Con el tiempo han surgido más iniciativas que tratan de abordar el tema de integridad dentro de los mercados de carbono, porque una de las críticas que reciben los mercados de carbono es eso, si alguien emite y compensa, queda en cero y no se están reduciendo en general las emisiones globales, entonces el tema de integridad cada vez se toca más dentro del mercado voluntario.

Hay dos formas de generar crédito: una es por medio de un sistema de comercio de emisiones y la otra es por medio de un mecanismo de acreditación. En el caso de un sistema de comercio de emisiones existe una entidad que pone un techo a las emisiones que pueden generar las entidades que están sujetas a este sistema de comercio.



En el caso de la Unión Europea eran más de diez mil entidades, empresas de diversos sectores a las que les dijeron: “Mire, usted al año puede emitir tanta cantidad de gases de efecto invernadero, si queda por arriba de ese monto tiene que ir al mercado y ver dónde compra créditos de carbono”. Esos créditos, pueden venir de otros mecanismos o para las empresas que quedaron debajo de ese techo, podían comercializar ese excedente a las empresas que se habían pasado.

Por otra parte, los mecanismos de acreditación de proyectos de actividades, por ejemplo, de una planta de tratamiento de aguas que genera dióxido de carbono y metano; si la planta de tratamiento de aguas no hace nada, sus emisiones se mantienen constantes en el tiempo. Al quemar el metano se convierte en dióxido de carbono, que es un gas menos potente en términos de calentamiento global, lo que genera una reducción en las emisiones de gases de efecto invernadero que esa planta estaba generando. Del escenario que había, hubo una reducción de las emisiones que se están generando, esa reducción es elegible a acreditarse para generar créditos de carbono.

Este es el ciclo de vida de un proyecto climático que se puede certificar en uno de estos estándares. Para certificar proyectos las primeras tres etapas son toda la fase de factibilidad, de diseñar el proyecto. Hay metodologías que establecen cómo estructurar el proyecto dependiendo del tipo. Se debe certificar el proyecto con Ghost Thunder, ingresar a la página de Ghost Thunder y verificar las metodologías que ellos aprueban para un proyecto de energía solar, de captura de metano y diferentes proyectos que existen, luego, una entidad independiente de validación va a revisar ese documento para verificar que se aplicó la metodología de forma correcta.

Facilitar el acceso a financiamiento es un reto para muchos países todavía y es por medio de estos enfoques que van a intercambiar unidades, poder cooperar para alcanzar las metas. Existe un aumento de créditos de carbono provenientes de proyectos de energía renovables y una reducción de los que normalmente tenían más interés. Hubo algunos temas con ese sector en particular y las metodologías que están todavía tratando de resolver que fueron generados por un mecanismo de desarrollo limpio.

**Pregunta:**

¿Cómo está la compensación económica de quien emite el certificado de carbono versus quien lo compra?

*Lo que pasó con los créditos del MDL fue que por la dinámica que tenía el Protocolo de Kioto hubo países que entraron como países en vías de desarrollo. China e India, por ejemplo, se desarrollaron rápidamente y tuvieron capacidades de generar muchísimos créditos de carbono. Eso hizo que se inundara el mercado de créditos de carbono y no hubo suficiente demanda de los países que tenían compromisos vinculantes bajo el protocolo de Kioto para que alcanzaran sus metas.*

*El precio en ese mercado en particular se vino por debajo de un dólar por tonelada, para muchos proyectos no fue rentable recuperar esa inversión, pero en el mercado, desde el 2017, hubo más claridad del mercado regulado porque ya existen esas reglas del Acuerdo de París. Se prevé que cuando ya haya operación del artículo, habrá un aumento en la demanda por los compromisos que han adquirido algunos países.*

**Pregunta:**

¿Qué proyectos se han planteado? Por ejemplo, ¿Se ha planteado un proyecto de generación eólica?, este es de una empresa privada, ¿Puede este proyecto vender sus bonos de carbono o como ya están en las NDC nacional se desbalancearían ?

*La meta incondicional quiere decir que con los recursos que tengo a nivel nacional voy a poder cumplir esas metas. Por otro lado, tengo la meta condicionada, si existe financiamiento internacional, se puede agregar a la meta ese porcentaje adicional. Es el que va a estar elegible para estos créditos del artículo 6 porque lo que se busca es no hacer la mitigación fácil.*

*Hay que pensar que, al igual que las empresas, es un tema de cómo vamos a abordar esa estrategia desde un punto de vista nacional. Habría que ver como encajan estos mecanismos dentro de los otros mecanismos que se van a usar para financiar estos proyectos.*

**Pregunta:**

Estoy trabajando para una empresa agrícola que está montando una planta solar de cinco mega watts y va a activar esa planta a principios del próximo año, en ese sentido va a inyectar también energía a la red y evitará emisiones, ¿Esta empresa podría calificar?

*En el caso de los Rex, que son otro instrumento que no es de mercado porque cuando hay energía renovable existen estos certificados que se llaman Greenward Energy, en el que los certificados de energía renovable equivalen a un mega watt hora producido por energía renovable. Las empresas tienen estos mecanismos de flexibilidad. Del lado de la empresa, hay que cuantificar las emisiones, que pueden provenir de diferentes fuentes. Hay una parte de las emisiones que viene del uso de la electricidad, de la matriz energética, cuántas emisiones generó la empresa por usar esa electricidad va a depender de la matriz energética de cada país.*

**Pregunta:**

¿Qué es lo novedoso a grandes rasgos de ese artículo 6 a comparación del MDL? ¿Cuáles son esas ventajas?

*En el caso del artículo 6 donde entraría predominantemente el rol del sector privado, en el artículo 6.4 y en el 6.2 puede existir la opción de alguna alianza público-privada, pero eso dependerá de como se desarrolle ese marco. Los países ahorita están en proceso de traducir esa decisión que se tomó porque ya no es como en el MDL, no hay dinero gratis. Aquí hay un costo de oportunidad, ahora todos los países tienen una meta.*

*Ese proceso de hacer esa traducción va en encaminar a los países que ahorita tienen esa discusión porque fue hasta hace poco que se terminaron de definir esas reglas, en el 2020. A partir de ahí ya se tuvo más claridad sobre como operaría este mecanismo. Los países están en ese proceso, definiendo por medio de las negociaciones otros elementos.*



## **Karla Posada**

*Jefa de la Unidad de Valoración Ambiental de la Dirección de Evaluación y Cumplimiento Ambiental, Ministerio de Medio Ambiente*

### **Biografía**

Economista, jefa de la Unidad de Valoración Ambiental de la Dirección de Evaluación y Cumplimiento Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, coordina el Programa de Incentivos y los temas de gestión y valoración ambiental.

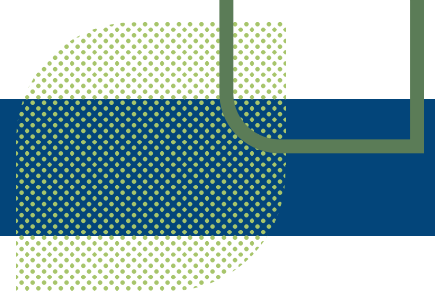
 **Charla**

## **Métricas de restauración e incentivos ambientales**

La estrategia de regeneración de servicios ecosistémicos fue lanzada hace unos días por el Ministro de Medio Ambiente. Estas son sus principales líneas: adaptación y resiliencia que incluye sectores productivos, mitigación de emisiones y también reducción de vulnerabilidad por medio de soluciones basadas en la naturaleza, que tiene que ver con la adaptación. Lo que busca la estrategia, además de dar cumplimiento a la política, es integrar el trabajo que está desarrollando el Ministerio de Medio Ambiente a través de todas las direcciones funcionales que se tienen.

Acá se analizó la remanencia de los ecosistemas, cuáles son los sitios con recarga media o recarga significativa estratégica que está compuesta por tres elementos legales, como las categorías de protección, Áreas Naturales Protegidas o zonas de amortiguamiento y otros espacios que las leyes determinan. También se incluye el análisis morfológico de conectividad espacial para las especies y las prioridades de restauración que se trabajaron hace unos años para identificar, a dónde restaurar en estos paisajes productivos. Cada uno de estos componentes es ponderado y al final da un resultado.

La priorización y selección de estos sitios para la restauración incluye diferentes acciones que se agrupan en acciones de restauración ecológica o regeneración natural. Se puede decir que la rehabilitación que se dirige a los paisajes productivos sobre ecosistemas y la preservación, ya sea por parches que están desconectados entre sí, se puede trabajar en la conectividad de



estas acciones de restauración y ecosistemas priorizados como terrenos colindantes a áreas naturales protegidas o zonas de amortiguamiento, que son las que nos van a facilitar el desarrollo de la vida dentro de estas áreas naturales.

Otro de los instrumentos que el Ministerio de Medio Ambiente está facilitando es el programa de restauración de ecosistemas y paisajes productivos que se acaba de actualizar y es dirigido mayormente a restaurar el paisaje productivo garantizando la producción de alimentos, de servicios ecosistémicos y busca acciones que se desarrollan para potenciar los servicios ecosistémicos en armonía con todas las actividades que se desarrollan en el paisaje. No sólo es conservación sino producir de una forma sostenible una economía verde.

Uno de los aspectos innovadores que nos ha ayudado a estar en una misma página para poder definir los términos son los conceptos clave como la restauración. Es cierto que hay términos internacionales, pero, para El Salvador, que es una economía cambiante, ¿Qué significa la restauración? Todo esto se incluye dentro del instrumento: ¿Qué es una hectárea en restauración?, pero también todas las técnicas están planteadas y esperamos que se pueda facilitar y coordinar con el Ministerio de Agricultura, que es socio para poder operativizarlo en el territorio. Se espera que en los programas y acciones que se desarrollen como ministerio se sumen y construyan en conjunto estas herramientas.

Otro de los instrumentos que se están facilitando como Ministerio, es el Programa Nacional de Incentivos. Se hizo el lanzamiento de este programa en el 2022, estos son parte de los objetivos que tienen, pero el principal es facilitar la transformación de los procesos. No sólo para la adaptación, sino también para la mitigación de actividades, proyectos amigables con el medio ambiente o que apoyen la conservación de los recursos naturales en el marco de este programa, que se desarrolla con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

La información de la calidad de los suelos en el país se suma al análisis de las unidades de biodiversidad. Esto se está haciendo para dos de los proyectos ya en gestión financiados por el Fondo del Banco Mundial, por ejemplo de como se están utilizando los análisis espaciales para desarrollar la restauración, pero también para medir, verificar y reportar los resultados de las acciones que se están desarrollando.

Se está trabajando en ecoetiquetas ambientales para todos los sectores de la industria. Se desarrolló una norma técnica voluntaria con el subsector avícola. Se unió la Asociación Avícola de El Salvador y ellos ya cuentan con su norma voluntaria para huevos, carne de pollo, lo cual es un primer paso para optar a unas ecoetiquetas, con la finalidad de potenciar, facilitar o promover en el desempeño ambiental mejores prácticas en la producción de bienes y servicios.

**Pregunta:**

Respecto a las unidades de biodiversidad entiendo que si yo quiero ejecutar un proyecto en un área debería de establecer las unidades de biodiversidad, la pregunta es ¿Cómo puedo hacer para poder obtener este dato?

*Estos mapas van a estar disponibles, creo que, en noviembre. Serán calculados en el proceso de evaluación para la categorización de actividades, obras o proyectos. En ese proceso de evaluación, cuando se ingresa el polígono de dónde se van a desarrollar las actividades, se define cuántas hectáreas se van a desarrollar en el proyecto y con base en esas, ese polígono es el que se le pasa a todo el análisis espacial de la remanencia y la recarga hasta definir cuántas unidades de biodiversidad está impactando o va a tener que cancelar por desarrollar algún proyecto, pero eso se va a hacer dentro del sistema de evaluación ambiental. Los usuarios o los inversionistas van a obtener al final cuántas unidades están impactando y cuánto hay que pagar para compensar por esas unidades de biodiversidad.*

**Pregunta:**

Mi consulta es respecto a lo que mencionaba sobre los indicadores sugeridos para el monitoreo, ¿Estos van a tener valores ponderados? Es decir, una escala con la cual nosotros, por decir algo, en un proyecto "x" podamos asignarle un valor y que eso nos permita saber en qué categoría va a caer.

*Están planteados, pero hay colectores específicos, por ejemplo, en el tema de ingresos porcentuales, conectividad, hectáreas en el tema de la riqueza de especies que tienen que ver con la calidad en la dimensión de biodiversidad. Con respecto a las acciones de restauración que se vayan a desarrollar, van a estar ponderados los indicadores y estos deben ser adaptados a las acciones que se están desarrollando. Son sugeridos, no quiere decir que es una camisa de fuerza para ponérsela, sino que se tienen que adecuar al paisaje y se tienen que adecuar también a la acción que se vaya a desarrollar, pero estamos para apoyar en la construcción también de indicadores.*

**Pregunta:**

¿Cómo se vincula el tema de incendios forestales y con el de restauración a la hora de priorizar? Lo otro es en el tema de las zonificaciones de uso de suelo del artículo 59, porque al final si se les diera cumplimiento a las zonificaciones ambientales, estaríamos trabajando en toda esta para la restauración. Los municipios ya tendrían claridad sobre qué es lo que se puede hacer ahí y qué es lo que no se puede.

*El tema del ordenamiento ambiental es importante para hacer una buena gestión del paisaje. Dentro del análisis espacial se hace lo de rigor, por así decirlo, remanencia, recarga y significancia más la condición, pero se pueden agregar esos otros elementos del paisaje en el caso. Estos análisis espaciales, están incluidos dentro del proceso de categorización para poder definir el nivel de impacto del proyecto que se va a desarrollar lo clasifica en bajo, medio o alto.*

*Con base también a estos instrumentos, lo que buscamos es que todo esté alineado porque tenemos un solo territorio, las variables ambientales son las mismas, pero a veces hay problemas en la gestión de los territorios y la parte de uso de suelo sí debe ser más local y tener esto definido. La regulación a nivel macro, de parte del Ministerio, se está trabajando en alinear estas herramientas de paisaje tanto en la categorización como en la zonificación para estar todos en la misma página.*



## Edgar Portillo

*Jefe de la Unidad de Análisis de Impacto Macroeconómico y Fiscales en la Dirección de Política Económica y Fiscal del Ministerio de Hacienda*

### Biografía

Administrador de Empresas, con maestría en Finanzas y Dirección de Empresas, ha participado en diferentes cursos relacionados con la gestión de las finanzas públicas, la gestión de riesgos fiscales y el financiamiento climático. Más de 20 años de laborar para el Ministerio de Hacienda en diferentes áreas vinculadas a la gestión de estas finanzas públicas. Actualmente es el jefe de la Unidad de Análisis de Impacto Marco Económicos y Fiscales en la Dirección de Política Económica y Fiscal del Ministerio de Hacienda.

 Charla

## Retos de las finanzas públicas en el marco de la agenda climática

Para el desarrollo de políticas públicas o de estrategias orientadas al desarrollo de finanzas resilientes, inicialmente es importante conocer el impacto que generan los diferentes eventos como consecuencia del cambio climático. En ese sentido, El Salvador es uno de los países que está más expuesto a los impactos que genera el cambio climático. Según el Índice de Riesgo Climático Global de Germanwatch 2021, en el período entre 1900 y 1998, El Salvador ocupó la posición 16 como objeto de los países con mayor exposición al cambio climático. En el período entre 2000 y 2019, ocupó la posición número 28. Se puede ver que en la región de Centroamérica y El Caribe somos de los países más expuestos a los impactos que genera el cambio climático.

La frecuencia de los eventos ha incrementado en los últimos años. Identificando los eventos de desastres provocados por el cambio climático más representativos han sido del año 2000 hacia adelante. Han existido diferentes eventos de sequía, así como eventos de exceso de lluvia que han generado pérdidas hasta del 4 % del Producto Interno Bruto (PIB).

Más recientemente, en el año 2020, se observó que aunado a la crisis generada por la pandemia se presentaron dos eventos de exceso de lluvia: Amanda y Cristóbal, los cuales generaron pérdidas, tanto en el sector público como privado por un monto aproximado de 361 millones de dólares.

De acuerdo con un estudio reciente

publicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) se indica que el cambio climático en la economía de El Salvador va a afectar el crecimiento del PIB entre un 9 % y 12 % sobre lo que sería un escenario sin choques o eventos derivados del cambio climático. En ese sentido se estima que para compensar esta pérdida se necesitan inversiones adicionales que rondan entre el 5,3 % y el 10,9 % del PIB, un valor bastante significativo y que afectaría bastante las finanzas públicas.

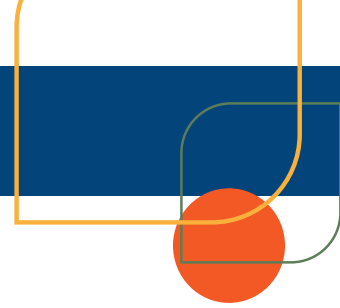
Para empezar, el desarrollo de un evento genera pérdida de activos: infraestructuras tanto en el sector público como en el privado. Además, se paraliza la actividad económica, lo que genera una disminución en el crecimiento del PIB. Esto genera una disminución en los ingresos fiscales y un incremento en el gasto público para atender la emergencia como para desarrollar toda aquella actividad de rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura dañada. Eso generaría o genera un incremento en el déficit fiscal y en la deuda pública, afectando la mayoría de los indicadores fiscales del país.

En este tema, el Ministerio de Hacienda está trabajando en el diseño de herramientas presupuestarias que permitan identificar, cuantificar y evaluar el gasto público en gestión de riesgo de desastre y cambio climático. Además, en el 2021, el Ministerio de Hacienda, emitió una estrategia financiera ante el riesgo de desastres donde se incorporó la gestión de riesgo de desastres y el cambio climático en el sistema de inversión pública, con el propósito de analizar cada proyecto de inversión.

Asimismo, se están promoviendo las finanzas públicas resilientes a través de la contratación y diseño de diferentes instrumentos financieros que permitan hacer frente a este tema. De igual manera, para fortalecer el análisis y conocimiento de la gestión de riesgo de desastres y el cambio climático, se han implementado diferentes metodologías que permiten medir los efectos de desastres ocurridos en las diferentes variables macro fiscales y así identificar, por ejemplo, pasivos contingentes e incorporar los gestos de la planificación financiera.

El Ministerio de Hacienda analizó los diferentes instrumentos financieros que se necesitan para poder hacerle frente a la ocurrencia de estos eventos. Entonces, uno de los aspectos principales para analizar estos instrumentos es la temporalidad y requerimiento de recursos que se necesiten a la hora de atender una emergencia.

En ese sentido, se actualizó un análisis que permite identificar la etapa en la que se van a necesitar los recursos con base en la frecuencia y severidad de cada tipo de evento. Actualmente, el Ministerio de Hacienda tiene contratados algunos instrumentos que permiten hacerle frente a la atención de desastres. Hay un préstamo contingente para emergencias derivadas de desastres naturales, el cual contempla dos modalidades: una de 300 millones de dólares, que es una cobertura paramétrica para terremotos y eventos de exceso de lluvia; y una modalidad de 100 millones de dólares, que es una cobertura no paramétrica que está destinada para epidemias y erupciones volcánicas.



Este préstamo fue otorgado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el 2021. Así mismo se adquirieron tres préstamos con el Banco Mundial que tienen un componente contingente de emergencia para dar respuesta a desastres. Hay tres préstamos de 10 millones de dólares y dos de 25 millones de dólares, de los cuales al ocurrir una emergencia se pueden hacer uso de esos fondos para atender las diferentes necesidades que se presenten.

Existe un fondo de atención y prevención de desastres que está presupuestado anualmente y que actualmente es de cuatro millones de dólares. Hay préstamos que nos ayudan a desarrollar inversión en diferentes proyectos que fomentan la resiliencia en diferentes ámbitos, por ejemplo, el préstamo para desarrollo económico local y resiliente por 200 millones de dólares y este para mejorar el desempeño institucional e institucional de las municipalidades, incrementar el acceso de los ciudadanos a servicios de infraestructuras recipiente. Otro préstamo para el fortalecimiento de la residencia climática en los productores del café es por 45 millones dólares y también fue financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

El Ministerio de Hacienda desarrolló también incentivos fiscales para reducir las emisiones de carbono para el fomento de energías renovables y la generación eléctrica, esto incluye exenciones en el pago de derechos a salarios, importación, impuestos sobre la renta e impuestos sobre ingresos específicos. Asimismo, la Ley de Fomento para la importación y el uso de medios de transporte eléctricos e híbridos, esta incluye exenciones en el pago de derechos arancelarios a la importación y el impuesto a la primera matrícula.

Se identificó que existen organismos tanto multilaterales, bilaterales y fundaciones que otorgan financiamiento para la mitigación y adaptación al cambio climático en condiciones más favorables, esa es una de las opciones que se pretenden buscar para el desarrollo de todas las actividades vinculadas.

El primer reto es desarrollar una estrategia nacional de financiamiento climático para establecer los seis lineamientos principales para la movilización y gestión de recursos financieros necesarios para el cumplimiento de los diferentes planes sectoriales de implementación de la NDC en El Salvador. Asimismo, permitiría la definición de los mecanismos de distribución de los recursos para los diferentes beneficiarios.

Otro reto es desarrollar un marco de referencia para la emisión de bonos temáticos que permita desarrollar los instrumentos financieros innovadores para lograr la movilización de fuentes de recursos adicionales a las tradicionales, con el propósito de apoyar e incrementar el financiamiento disponible para proyectos orientados a la mitigación y cambio climático. Incluye el desarrollo de diferentes taxonomías para identificar los proyectos que pueden ser financiables para cada sector y que puedan implementarse a través de esta dinámica.

**Pregunta:**

Me llama la atención, y creo que hay una deuda todavía con relación al medio ambiente. La integración de las cuentas ambientales dentro del sistema de contabilidad nacional. Ayer lo comentamos con el Banco Central de Reserva. Ellos hablaban de la importancia de poder desagregar estas cuentas, no para quitarle mérito a los sectores que realmente contribuyen a través de los servicios ambientales y sobre todo darles un manejo adecuado a ellos, no. Contar con ellos como figuras de garantía o poder tomarlos en cuenta para apalancar mucho más fondo, están invisibilizados, ¿Cuál es la visión del Ministerio de Hacienda? Y nosotros como Ministerio de Medio Ambiente ¿Qué podemos hacer para aportar la información necesaria que respalde esta valorización o nos respalde las propuestas hacia ese futuro sostenible?

*Estaba un efecto de sequía que ocurrió hace bastante, pero también nosotros, como parte de la gestión integral del riesgo de desastres y el análisis que hacemos de los pasivos contingentes, analizamos los eventos de sequía que ocurren. Hemos identificado la frecuencia con que ocurren y el impacto que generan en las finanzas públicas los pasivos contingentes y sí se considera dentro de la gestión de riesgo de desastres para efectos de las finanzas climáticas.*

**Pregunta:**

¿Cómo es el mecanismo de asignar o apoyar a los municipios que han tenido mayores afectaciones por el cambio climático? ¿Cómo lo hacen generalmente los diferentes proyectos para rehabilitar o para atender las emergencias?

*A través de las instituciones que tienen la función directa de intervenir en esas áreas, pero, por ejemplo, en ese caso que comentaba, ya sea a través del Ministerio de Vivienda o el Ministerio de Obras Públicas, que hacen directamente las intervenciones en ese momento. Como Ministerio de Hacienda lo único que hacemos es la transferencia de recursos ante las diferentes solicitudes que nos hacen las instituciones que atienden directamente, tanto las actividades para rehabilitación como para reconstrucción. La función del Ministerio de Hacienda es únicamente hacer transferencia de recursos dentro de los diferentes requerimientos de cada institución.*

# Palabras de cierre

## Eva Colorado

*Directora de Cooperación Internacional  
y Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente*

Gracias al PNUD por el apoyo en la realización de este espacio, al equipo de cambio climático por el trabajo de meses. Estamos muy complacidos por la respuesta y este enlace entre actores públicos y privados.

Reafirmamos que el trabajo conjunto entre la empresa privada, sectores académicos e instituciones de gobierno, facilitará el logro de las metas climáticas, tendientes a la reducción de pérdidas y daños por eventos climáticos extremos, podemos generar mayor resiliencia y mejor calidad de vida para nuestra población.

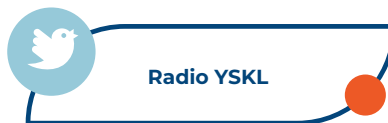
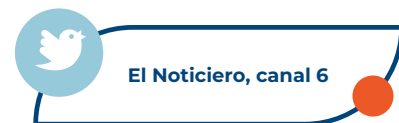


# Agradecimientos

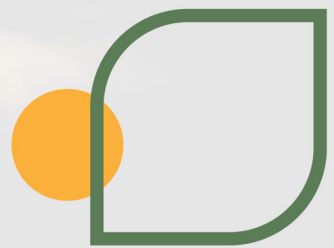
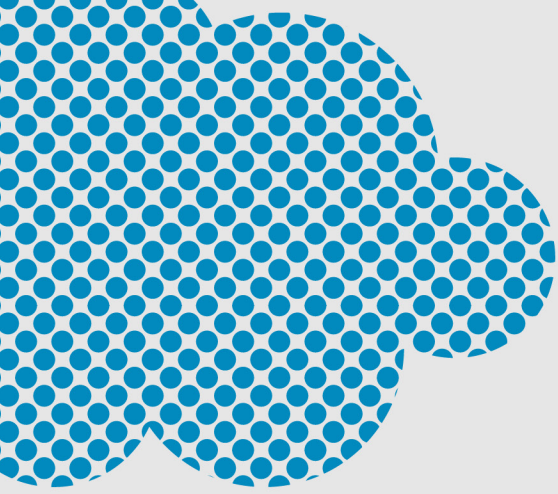
El Ministerio de Medio Ambiente expresa el más sincero agradecimiento a los especialistas de diferentes instituciones que ofrecieron ponencias y participación en los paneles de estos dos días, en las que se ha promovido el involucramiento de todos los sectores nacionales en el logro de los compromisos climáticos, mediante acciones para la movilización de recursos financieros y técnicos.

También, agradecemos la participación de las entidades tanto del sector público como privado, personal diplomático, organismos de cooperación internacional, a la banca, academia y público en general que han nutrido con su participación esta jornada, así como al personal técnico que hizo posible la organización del evento. De manera especial, agradecemos al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) por la facilitación de los medios para el desarrollo del Encuentro por el Clima 2023.

# Coberturas







ENCUENTRO POR EL  
**CLIMA**  
2023